

## **ЗДРАВООХРАНЕНИЕ В МЕЖДУНАРОДНОЙ ПОВЕСТКЕ ДНЯ**

***К.П.Боришполец,***  
*кандидат политических наук, профессор*  
*Кафедры мировых политических процессов*  
*Московского государственного института*  
*международных отношений (Университета)*  
*МИД России.*

Современная ситуация предполагают дополнительное осмысление международного взаимодействия в области здравоохранения. Актуальность этого вопроса обусловлена медицинскими рисками, которые возросли для мирового сообщества в 2020 г., а также в связи с критикой некоторых профильных многосторонних институтов и негосударственных акторов. Здоровье человека должно стать главным приоритетом консолидации мультиполярного мира.

Ключевые слова: Здравоохранение; ВОЗ; многостороннее сотрудничество; негосударственные акторы; фармацевтический рынок; COVID-19.

## **HEALTHCARE ON THE INTERNATIONAL AGENDA<sup>1</sup>**

***Ksenia Borichpolets,***  
*Ph.D. (Political Science)*  
*Professor, Department of World Politics;*  
*Moscow State University*  
*of International Relations (University).*  
*The Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation*

Current situation assumes additional overthinking of international cooperation in healthcare. Importance of this question is defined by medical risks that increased for the world community in 2020 as well as by critics of some multilateral institutions and nongovernmental

---

<sup>1</sup> При поддержке Гранта РФФИ № 19-014-00004.

actors. Human health shall be a main priority of consolidation of the multipolar world.

Key words: Healthcare, WHO, Multilateral cooperation, Nongovernmental actors, Pharmaceutical market, COVID-19

Здоровье как фундаментальное свойство человеческого организма имеет в своей основе биологическую и социальную составляющие, важным элементом которой является взаимодействие членов мирового сообщества в области здравоохранения. Его истоки прослеживаются начиная с середины XIX века и подписания Межгосударственной женеvской конвенции (1864). В 1876 г., благодаря успеху женеvских инициатив, была создана организация - Международный комитет Красного Креста (МККК), который вплоть до настоящего времени продолжает свою деятельность по ограничению гуманитарных последствий военных конфликтов. Отрадно, что Россия была среди государств, ставших первыми участниками этой новой организации [10].

В 1946 г. под эгидой ООН была создана Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), которая более семи десятилетий остается ведущим институтом координации профильного международного сотрудничества на глобальном и региональном уровнях. Во второй половине XX века координация такого рода получила правовое закрепление в международной повестке дня путем принятия значительного числа нормативных документов, отражающих специфику охраны здоровья различных профессиональных и возрастных групп населения. В прикладном плане особую важность для международного регулирования вопросов здравоохранения имеют два универсальных документа: Международные медико-санитарные правила (ММСП, 1951 г. в редакции 2005 г.) [5] и Рамочная конвенция ВОЗ по борьбе против табака (2005) [9]. Среди актуальных дополнений к списку важнейших документов целесообразно упомянуть Рекомендации ВОЗ относительно помещения людей в карантин в контексте сдерживания вспышки коронавирусной болезни (COVID -19) [6]. Помимо нормативного аспекта, самое существенное влияние на отношение членов мирового сообщества к проблематике здравоохранения оказывает концепт «глобальных общественных благ», который появился в дискурсе в начале 90-х годов XX века [7].

Таким образом, вопросы здоровья человека стали элементом практики международного взаимодействия, отражающего их сопряженность, как с «жесткой» (военной), так и «мягкой безопасностью». Вместе с тем, на современном этапе здоровье человека все в большей степени выступает как императив устойчивого развития, принятый на период 2015-2030 годы в специальном документе ООН, – «Цели устойчивого развития» (ЦУР) в виде комплексной Цели №3 [12]. Деятельность по реализации программы ЦУР в области здравоохранения ведется все более интенсивно, но темпы фактического улучшения ситуации заметно отстают от провозглашенных планов. Неравенство возможностей населения развитых и развивающихся стран, как и ускорившаяся в XXI в. поляризация доходов граждан во всех регионах мира, признаются основным препятствием массовому доступу к эффективной медицинской помощи и оценивается все более негативно не только в экспертных комментариях, но и в официальных документах ООН [3].

Включенность здравоохранения в международную повестку дня во много определяется деятельностью традиционных и новых акторов. Главная роль среди них принадлежит ООН и ее специализированным организациям – ВОЗ, ЮНИСЕФ, а также ЮНФПА [2]. ВОЗ, ЮНИСЕФ и ЮНФПА составляют ядро системы многостороннего регулирования взаимодействия по вопросам человеческого здоровья. В отличие от предыдущего опыта, современная модель ориентирована не только на работу в режиме реагирования, но и на упреждающее регулирование. Кроме того, конец XX и первые десятилетия XXI века отмечены участием в развитии здравоохранения большого числа новых акторов в лице неправительственных организаций и благотворительных фондов, а также крупных фармацевтических кампаний.

Практика традиционных и новых акторов в сфере здравоохранения включает большое число разнообразных целей, но особое внимание неизменно уделяется борьбе с инфекционными заболеваниями, которые с момента Саммита тысячелетия ООН (2000) признаются серьезной глобальной угрозой [8]. Вместе с тем, во всех регионах мира вызовы здоровью человека остаются существенной частью повседневных реалий. Большая часть многосторонних мероприятий по противостоянию этим вызовам

проводится по линии ВОЗ. Деятельность ВОЗ охватывает все области современного здравоохранения. Во многом благодаря усилиям ВОЗ, мировому сообществу удалось к настоящему времени добиться крупных успехов в увеличении средней продолжительности жизни и охране здоровья населения мира [4], а оценки ВОЗ относительно важнейших вопросов человеческого здоровья пользуются авторитетом и активно влияют на программы развития здравоохранения всех стран.

Проводя мониторинг и организуя кампании по снижению поражения людей инфекционными и неинфекционными заболеваниями, а также руководя принятой осенью 2019 г. Программой по всеобщему охвату услугами здравоохранения (ВОУЗ), ВОЗ сотрудничает с традиционными акторами, в лице государственных медицинских служб, и с организациями, являющимися в своем большинстве частными благотворительными фондами.

Среди наиболее известных негосударственных акторов, выступающих партнерами ВОЗ, особенно заметную роль играют Глобальный альянс по вакцинам и иммунизации (2000), Фонд Билла и Мелинды Гейтс (2000), а также Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией (2002). Все три структуры имеют тесные финансовые связи друг с другом, получают большие средства из правительственных источников и, по сути, являются одним из видов частно-государственного партнерства в сфере жизнеобеспечения населения.

Уникально сложная ситуация в деле борьбы с инфекционными заболеваниями и международного сотрудничества в области здравоохранения по линии ВОЗ сложилась в первой половине 2020 года в связи с пандемией COVID-19, когда ВОЗ пришлось столкнуться с беспрецедентным давлением со стороны своего крупнейшего донора в лице США. Тем не менее, ВОЗ подготовила и опубликовала ряд важных с медицинской и политической точки зрения документов, позволивших развивать многосторонние подходы по преодолению вызовов человеческому здоровью, провоцирующих масштабные риски для экономики, а, во многом, и для безопасности мирового сообщества [1].

Значительный вклад в международные усилия по охране здоровья человека вносят негосударственные акторы. Их общее количество вряд ли можно определить с абсолютной точностью.

Их число быстро увеличивалось с первых лет постбиполярного периода и достигает почти трехсот на современном этапе. Среди них можно выделить две основные группы. Во-первых, организации, действующие в условиях вооруженных конфликтов, типичными представителями которых являются «Международный красный крест», а также «Врачи без границ». Во-вторых, организации, стремящиеся оказать повседневную поддержку гражданскому населению, особенно развивающихся стран. По своему составу эта категория значительно более многочисленна, но в последние годы ряд ее представителей, например, уже упоминавшийся Фонд Билла и Мелинды Гейтс, все чаще подвергается критике из-за озвученных планов по регулированию народонаселения, введения обязательной иммунизации и аналогичных проектов. Чувствительную для массового общественного сознания критическую риторику не следует ни переоценивать, ни игнорировать, особенно в свете усиления традиционалистских настроений, которые заметно возросли на современном этапе постбиполярной мировой политики.

Не следует недооценивать и роль крупнейших кампаний присутствующих на мировом рынке фармацевтической продукции [11]. Фармацевтический мировой рынок является не только масштабным, но и быстро растущим. Его обороты составили в 2019 г. 1,3 триллиона долларов. Вирусная пандемия повышает в ближайшем будущем вероятность «большого скачка» в развитии мирового фармацевтического рынка и, как следствие, существенное увеличение доходов ведущих фармацевтических компаний, которые участвуют в разработке средств лечения или профилактики Covid-19. В мирополитическом контексте эта ситуация означает, во-первых, рост влияния бизнес-интересов в сфере международного здравоохранения, а, во-вторых, вероятность значительного обострения противоречий между развитыми и развивающимися странами по вопросам стоимости лекарственных препаратов, предназначенных не только для борьбы с Covid-19, но и для других целей, очередного витка претензий по поводу соблюдения прав интеллектуальной собственности, риски расширения нелегального производства и распространения медицинской продукции.

Традиционные и новые акторы в сфере здравоохранения становятся все более активными участниками международных про-

цессов. При этом традиционные акторы, важнейшим из которых является ВОЗ, сохраняют статус лидеров развития многостороннего взаимодействия, но их успешное функционирование невозможно без различных форм участия неправительственных организаций. Благодаря крупным финансовым ресурсам влияние новых акторов особенно велико в таких чувствительных областях, как проведение вакцинаций, планирование семьи, распространение инноваций в медицинской практике. Поэтому, на фоне последствий пандемии COVID-19 и ожидаемого прекращения финансирования ВОЗ со стороны США, не исключено ужесточение системной конкуренции в вопросах регулирования охраны здоровья человека на многосторонней основе.

Здравоохранение в международной повестке дня является не только частью широкого гуманитарного взаимодействия, но, во многом, самостоятельным направлением деятельности на международной арене. Однако смягчение противоречий между медицинскими и социальными факторами его развития вероятно только в отдаленной перспективе, что ограничивает возможности многостороннего регулирования международного здравоохранения. Особенно неоднозначными представляются инициативы по расширению номенклатуры превентивных медицинских мероприятий, основными триггерами которых выступают крупнейшие негосударственные акторы.

### **Список литературы**

1. Важнейшими публикациями ВОЗ по борьбе с COVID-19 являются: Глобальный эпиднадзор за случаями заболевания COVID-19, вызванными инфицированием человека новым коронавирусом 2019 г.; Временные рекомендации 20 марта 2020 г. – Всемирная организация здравоохранения. Женева. 2020 г. <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/331506/WHO-2019-nCoVSurveillanceGuidance-2020.6-rus.pdf>; Профилактика инфекций и инфекционный контроль в учреждениях длительного ухода в контексте вспышки COVID-19. Временное руководство 21 марта 2020 г. - Временные рекомендации 20 марта 2020 г. – Всемирная организация здравоохранения. Женева. 2020 г.; Информационный бюллетень – март 2020 г. «Коронавирус - COVID-19»: <https://whodc.mednet.ru/ru/component/attachments/>

download/180.html; ВОЗ будет обновлять эти рекомендации по мере поступления новой информации: [https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/331508/WHO-2019-nCoVIPC\\_long\\_term\\_care-2020.1-rus.pdf](https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/331508/WHO-2019-nCoVIPC_long_term_care-2020.1-rus.pdf); Рекомендации по поддержанию психического здоровья и психосоциального состояния во время вспышки COVID-19. - Всемирная организация здравоохранения. Женева. 2020 г.: [http://www.euro.who.int/\\_\\_data/assets/pdf\\_file/0005/433706/COVID-19-mental-healthrus.pdf](http://www.euro.who.int/__data/assets/pdf_file/0005/433706/COVID-19-mental-healthrus.pdf); Клиническое руководство по ведению пациентов с тяжелыми острыми респираторными инфекциями при подозрении на инфицирование БВРС-КоВ. Временные рекомендации - Всемирная организация здравоохранения. Женева. 2015 г.

ВОЗ опубликовала предназначенные для всех без исключения стран рекомендации о том, как выявлять потенциально больных людей, проводить тестирование образцов, осуществлять лечение пациентов, организовать инфекционный контроль в учреждениях здравоохранения и надлежащее материальное обеспечение, а также вести информационную работу с общественностью. Подробнее на сайте Европейского регионального бюро ВОЗ: <http://www.euro.who.int/ru/health-topics/health-emergencies/coronavirus-covid-19>

2. ВОЗ – Всемирная Организация Здравоохранения, ЮНИСЕФ -Детский фонд ООН, ЮНФПА - Фонд ООН в области народонаселения

3. Гутерриш А. Лекция в память о Нельсоне Мандела. Борьба с пандемией неравенства: новый общественный договор для новой эпохи//URL: <https://www.un.org/ru/coronavirus/tackling-inequality-new-social-contract-new-era> -20.07.2020

4. Инициированы и имеют доказанные позитивные результаты кампании ВОЗ: Антибиотики (1950), Полиомиелит: (1988), Оспа: (1979), Туберкулез (1995), СПИД, туберкулез и малярия (2001), Детская смертность: (2006), Болезни сердца, диабет, рак (2012), Вспышка вирусной инфекции Эбола (2014)//URL: <https://www.un.org/ru/sections/issues-depth/health/>

5. Международные медико-санитарные правила// URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/pdf/health\\_regulations.pdf](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/health_regulations.pdf)

6. Об итогах совещания Чрезвычайного комитета в рамках Международных медико-санитарных правил (2005) ВОЗ по пневмонии, вызванной новым коронавирусом 2019-nCoV-24.01. 2020 г. //URL: [https://www.rosпотребнадзор.ru/about/info/news/news\\_details.php?ELEMENT\\_ID=13524](https://www.rosпотребнадзор.ru/about/info/news/news_details.php?ELEMENT_ID=13524)

7. Подробнее см.: Desai M. Public Goods: A Historical Perspective // Providing Global Public Goods. Managing Globalization / I. Kaul, P. Conceicao, K. Le Goulven, R.U. Mendoza (eds.). New York: Oxford University Press, 2003. URL: <http://www.undp.org/globalpublicgoods/globalization/pdfs/Desai.pdf>; Захарова И.А., Козлова М.А. Предоставление глобальных общественных благ в сфере здравоохранения//Лечебное дело, № 2, 2018, с.106-113, //URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=35337841>

8. По авторитетным оценкам почти половина преждевременных смертей лиц в возрасте до сорока пяти лет являются результатом различных инфекционных заболеваний, в том числе, таких новых заболеваний, как «синдром острого респираторного заболевания» (SARS).

9. Рамочная конвенция ВОЗ по борьбе против табака// URL: <https://narcologos.ru/file/object/002/002109.pdf>

10. Российское Общество красного креста было создано в 1876 г.

11. Топ 10 фармацевтических компаний мира в 2020 году// URL: <https://zen.yandex.ru/media/id/5e205f1d2beb4900ada5bbcb/top-10-farmaceuticheskikh-kompanii-mira-v-2020-godu-5f78bb0e71c44f08296778b7>.

12. Цели в области устойчивого развития//URL: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/sustainable-development-goals/>